

Д О К Л А Д
О результатах и основных направлениях деятельности
финансового управления администрации города Владимира
за 2013 год

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности финансового управления администрации города Владимира за 2013 год (далее – Доклад) подготовлен в соответствии с Положением о Докладах о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, утвержденным постановлением администрации города Владимира от 25.07.2012 № 3203.

Финансовое управление администрации города Владимира (далее — финансовое управление) - орган администрации города, являющийся ее структурным подразделением (финансовый орган муниципального образования город Владимир), осуществляющий составление проекта бюджета муниципального образования город Владимир и организацию его исполнения, проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики в соответствии с действующим законодательством и исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории города Владимира.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, актами федеральных органов законодательной и исполнительной власти, приказами, инструкциями и иными нормативными правовыми актами Министерства финансов Российской Федерации, законами Владимирской области, постановлениями и распоряжениями Губернатора Владимирской области, решениями Совета народных депутатов города Владимира, Уставом муниципального образования город Владимир, муниципальными правовыми актами администрации города Владимира.

Исполнение полномочий финансового управления в 2013 году осуществлялось без увеличения численности сотрудников в режиме экономии расходов на содержание аппарата управления.

По результатам оценки показателей эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за наилучшие значения показателей бюджету города Владимира выделен грант в размере 2,5 млн руб.

По итогам VI Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» город Владимир награжден дипломом 1 степени.

В целях выполнения задач, определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденных постановлением администрации города Владимира от 14.11.2012 № 4742, и во исполнение постановления Губернатора Владимирской области от 02.07.2010 № 759 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта

областного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов», постановления администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1230 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Владимир на период до 2013 года», финансовым управлением осуществлялась реализация Плана мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2013 года, утвержденного приказом начальника финансового управления от 27.12.2011 № 181.

Отчет о реализации Плана мероприятий финансового управления за 2013 год приведен в приложении № 1 к Докладу.

Кроме того, финансовым управлением, как ответственным исполнителем, осуществлялся контроль за реализацией Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Владимир на период до 2013 года, утвержденной постановлением администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1230.

Ответственные исполнители представляли в финансовое управление отчет о выполнении Плана мероприятий реализации Программы. По итогам за 2012 год проведено заседание бюджетной комиссии, по результатам которого в адрес заместителей главы администрации города, ответственных исполнителей задач Плана мероприятий, и главных распорядителей направлялись предложения по внесению изменений и дополнений в План мероприятий.

В рамках реализации стратегической цели 1 «Обеспечение выполнения и создания условий для оптимизации расходных обязательств г.Владимира» и решения тактической задачи 1.1 «Своевременная и качественная подготовка проекта решения Совета народных депутатов города Владимира о бюджете города на очередной финансовый год и плановый период» бюджет города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов составлен и утвержден решением Совета народных депутатов города Владимира от 25.12.2013 № 270 на трехлетний период.

Для организации процесса подготовки проекта бюджета:

1. Решением Совета народных депутатов города Владимира от 31.07.2010 № 140 внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в г.Владимире.

2. Разработаны постановления администрации города Владимира:

– от 21.05.2013 № 1827, от 31.05.2013 № 1940, от 28.06.2013 № 2299, от 15.08.2013 № 2916 «О внесении изменений в постановление администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1237 «О порядке разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых постановлений главы города Владимира»;

– от 02.09.2013 № 3086 «О порядке ведения реестров расходных обязательств муниципального образования город Владимир и признании утратившими силу некоторых постановлений главы города Владимира от 23.04.2008 № 1594 и от 20.09.2010 № 3308»;

– от 14.11.2013 № 4054 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Владимир на 2014-2016 годы и проекте бюджета города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», которым одобрены

основные направления бюджетной и налоговой политики города Владимира на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

3. Изданы приказы начальника финансового управления:

– от 04.09.2013 № 116 «Об утверждении кодов главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета города, главных распорядителей средств бюджета города»;

– от 06.09.2013 № 119 «О порядке и методике планирования бюджетных ассигнований бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу приказов финансового управления администрации города Владимира от 27.09.2012 № 150 и от 05.07.2013 № 85»;

– от 09.09.2013 № 120 «О рекомендациях по определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества и признании утратившим силу приказа финансового управления от 05.10.2011 № 131»;

– от 24.12.2013 № 186, от 30.12.2013 № 192 «О внесении изменений в приказ финансового управления от 12.09.2013 № 122 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей классификации расходов бюджета города и порядка их применения»;

– от 18.12.2013 № 184 «Об утверждении перечня кодов подвидов по видам доходов бюджета города, администрируемых органами администрации города Владимира и признании утратившими силу некоторых приказов финансового управления».

В адрес главы города Владимира подготовлены и направлены предложения по внесению изменений в Устав муниципального образования город Владимир, в части приведения некоторых статей в соответствие действующему бюджетному законодательству.

В соответствии с графиком разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением главы администрации города от 30.06.2011 № 1237 «О порядке разработки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и признании утратившими силу некоторых постановлений главы города Владимира» до главных распорядителей средств бюджета города доведены:

- методика формирования проекта бюджета и предельные объемы бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период (письма от 16.09.2013).

- рекомендации о необходимости принятия мер по ограничению фонда оплаты труда административно-хозяйственного персонала до 40% от общего фонда оплаты труда, переходе на «эффективный контракт», который определит условия оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы, проведении мероприятий по возможному привлечению на повышение заработной платы не менее одной трети средств, полученных за счет реорганизации неэффективных учреждений и сокращению неэффективных расходов (письмо от 15.10.2013 № 14-05-01/269).

Разработана и утверждена постановлением администрации города от 15.11.2013 № 4098 муниципальная программа «Управление муниципальными финансами города Владимира».

При формировании проекта бюджета города на 2014 год доля расходов бюджета города, с учетом средств финансовой помощи из областного бюджета, на реализацию 25 муниципальных программ составила 3 942,4 млн руб. или 72% в общей сумме расходов бюджета города.

Подготовлены материалы для проведения депутатских слушаний по основным направлениям бюджетной и налоговой политики города Владимира и публичных слушаний по проекту бюджета города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Проект решения Совета народных депутатов города «О бюджете города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» рассмотрен на коллегии администрации города и направлен в Совет народных депутатов города Владимира.

Проведены совещания с главными распорядителями средств бюджета города по формированию проекта бюджета города на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Проведено заседание бюджетной комиссии по рассмотрению основных характеристик проекта бюджета города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Составлен и размещен на официальном сайте ОМСУ плановый реестр расходных обязательств на 2014-2016 годы.

Составлен и направлен в ДФБНП плановый реестр расходных обязательств по вопросам местного значения муниципального образования город Владимир.

Впервые в соответствии с постановлением администрации города от 13.11.2013 № 4048 «Об утверждении положения о составлении и публикации документа (информационного ресурса) «Бюджет для граждан» составлен и размещен на официальном сайте ОМСУ «Бюджет для граждан» по проекту бюджета города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета города на 2014-2016 годы составлено с участием главных распорядителей средств бюджета города в программном комплексе «Бюджет-Смарт». Проект решения размещен на официальном сайте ОМСУ.

Конечным результатом решения задачи 1.1 стало принятие решения Совета народных депутатов города Владимира от 25.12.2013 № 270 «О бюджете города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

Конечным результатом решения задачи 1.2 «Организация исполнения бюджета города и формирование бюджетной отчетности» является своевременное и в полном объеме исполнение расходных обязательств главных распорядителей средств бюджета города, отсутствие кредиторской задолженности и составление и утверждение бюджетной отчетности об исполнении бюджета города.

В целях реализации поставленных задач, финансовым управлением своевременно и в полном объеме составлен отчет за 2012 год, ежемесячные и квартальные отчеты по формам, утвержденным Министерством финансов РФ, которые в установленные сроки представлены в департамент финансов, бюджетной и налоговой политики администрации Владимирской области и направлены в Совет народных депутатов города Владимира.

Подготовлены материалы для публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета города за 2012 год, по результатам проведения которых принято заключение участников публичных слушаний. Отчет об исполнении бюджета города за 2012 год утвержден решением Совета народных депутатов города Владимира от 28.05.2013 № 86.

В течение 2013 года отчет об исполнении бюджета города ежемесячно размещался на официальном сайте ОМСУ.

Ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета города за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2013 г., утвержденные постановлениями администрации города Владимира от 26.04.2013 № 1480, от 29.07.2013 № 2725, от 31.10.2013 № 3927 соответственно, размещены на сайте ОМСУ.

Отчеты об исполнении бюджета города, составленные по форме утвержденного бюджета, своевременно направлены в Совет народных депутатов города Владимира.

Приняты постановления администрации города Владимира:

- от 11.04.2013 № 1293, от 15.05.2013 № 1725, от 06.06.2013 № 2028, от 10.06.2013 № 2062, от 28.06.2013 № 2300, от 03.10.2013 № 3588, от 20.11.2013 № 4207, от 19.12.2013 № 4707, от 27.12.2013 № 4909 «О внесении изменений в постановление администрации города Владимира от 29.01.2013 № 279 «О мерах по реализации решения Совета народных депутатов города Владимира от 26.12.2012 № 307 «О бюджете города на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»;

– от 30.12.2013 № 4947 «О мерах по реализации решения Совета народных депутатов города Владимира от 25.12.2013 № 270 «О бюджете города на 2014 год и плановый период 2014 и 2015 годов»;

– от 05.11.2013 № 3949, от 28.06.2013 № 2296, от 29.07.2013 № 2728, от 15.08.2013 № 2906 «О внесении изменений в постановление администрации города Владимира от 14.02.2012 № 560 «Об утверждении положения о порядке проведения мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города»;

– от 02.04.2013 № 1123, от 10.06.2013 № 2042, от 16.08.2013 № 2939, от 18.10.2013 № 3799, от 13.12.2013 № 4571 «О внесении изменений в постановление администрации г.Владимира от 30.06.2011 № 1230 «Об утверждении Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Владимир на период до 2013 года»;

– от 02.09.2013 № 3086 «О порядке ведения реестров расходных обязательств муниципального образования город Владимир и признании утратившими силу некоторых постановлений главы города Владимира от 23.04.2008 № 1594 и от 20.09.2010 № 3308».

Изданы приказы начальника финансового управления:

– от 16.01.2013 № 2, от 17.01.2013 № 3, от 12.02.2013 № 17, от 14.03.2013 № 18, от 18.02.2013 № 21, от 28.02.2013 № 35, от 14.03.2013 № 40, от 18.04.2013 № 53, от 06.05.2013 № 61, от 14.05.2013 № 64, от 04.07.2013 № 82, от 20.08.2013 № 104, от 20.09.2013 № 128, от 16.10.2013 № 138, от 08.11.2013 № 157, от 12.12.2013 № 177 «Об администрировании доходов бюджета города»;

– от 31.01.2013 № 13, от 14.03.2013 № 41, от 18.03.2013 № 42, от 20.05.2013 № 65, от 12.07.2013 № 88, от 30.07.2013 № 94, от 06.08.2013 № 99, от 17.09.2013 № 126 «О внесении изменений в приказ финансового управления от 15.11.2011 № 153 «Об утверждении Порядка применения целевых статей классификации расходов для составления проекта бюджета города, начиная с бюджета на 2012 год»;

– от 19.02.2013 № 26 «Об утверждении Порядка санкционирования расходов бюджетных и автономных учреждений города, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, полученные в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 и пунктом 5 статьи 79 Бюджетного кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых приказов финансового управления»;

– от 12.03.2013 № 37 «О сроках представления сводной квартальной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений города Владимира в 2013 году»;

– от 26.03.2013 № 44, от 25.12.2013 № 189 «О внесении изменений в приказ финансового управления от 31.12.2010 № 61 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города и признании утратившими силу приказов финансового управления от 31.12.2007 № 129 и 12.02.2010 № 3»;

– от 02.07.2013 № 81 «О внесении изменения в приказ финансового управления от 24.06.2011 № 72 «Об утверждении порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета города и администраторов источников финансирования дефицита бюджета города»;

– от 12.08.2013 № 100 «О внесении изменений в приказ финансового управления от 19.02.2013 № 26 «О внесении изменений в отдельные приказы Федерального казначейства»;

– от 22.08.2013 № 105 «О сроках представления месячной и квартальной бюджетной отчетности главными распорядителями средств бюджета города Владимира и признании утратившим силу приказа финансового управления от 10.02.2011 № 12»;

– от 21.11.2013 № 167 «Об особенностях составления и представления месячной и квартальной бюджетной отчетности, сводной квартальной бухгалтерской отчетности автономных и бюджетных учреждений главными распорядителями средств бюджета города Владимира и признании утратившими силу приказов финансового управления от 29.03.2011 № 35 и от 02.07.2012 № 103»;

– от 12.12.2013 № 179 «О сроках представления годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета города Владимира и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений города Владимира за 2013 год»;

– от 30.08.2013 № 115 «Об утверждении Порядка перечисления остатков средств бюджетных и автономных учреждений города с соответствующего счета территориального органа Федерального казначейства, открытого в учреждении Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных и автономных учреждений города, в бюджет города Владимира, а также их возврата на указанный счет и признании утратившими силу приказа финансового управления от 30.11.2010 № 53»;

– от 30.09.2013 № 130 «Об утверждении формы представления отчёта «О выполнении плана проведения внутреннего финансового контроля» и признании утратившими силу некоторых приказов начальника финансового управления»;

– от 12.12.2013 № 178 «О внесении изменений в приказ финансового управления от 28.12.2012 № 210 «Об утверждении порядка взыскания в бюджет города Владимира неиспользованных в текущем финансовом году остатков субсидий, предоставленных бюджетным и автономным учреждениям города, при отсутствии потребности в направлении их на те же цели и признании утратившими силу некоторых приказов финансового управления»;

– от 13.12.2013 № 180 «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению бюджета города в 2013 году»;

– от 24.12.2013 № 186 «О внесении изменений в приказ финансового управления от 31.12.2010 № 122 «Об утверждении перечня и кодов целевых статей классификации расходов бюджета города и порядка применения их»;

– от 25.12.2013 № 189 «О внесении изменений в приказ финансового управления от 31.12.2010 № 61 «Об утверждении порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета города»;

– от 30.12.2013 № 190 «О внесении изменения в приказ начальника финансового управления от 13.12.2013 № 180 «Об утверждении порядка завершения операций бюджета города в 2013 году».

В течение отчетного периода в рамках возложенных функций финансовым управлением проводилась работа, направленная на обеспечение организации исполнения бюджета города, повышение эффективности расходов бюджета города, осуществление мероприятий, способствующих совершенствованию систем оплаты труда работников бюджетной сферы.

За 2013 год:

– рассмотрено 684 проекта постановлений, распоряжений администрации города и решений Совета народных депутатов;

– подготовлено 91 заключение по проектам;

– подготовлено 6 проектов решений Совета народных депутатов;

– подготовлены изменения параметров бюджета города к 73 проектам решения Совета народных депутатов;

– направлено 968 писем по вопросам исполнения бюджета.

Мероприятия и задачи Программы по повышению эффективности расходов муниципального образования город Владимир на период до 2013 года, утвержденной постановлением администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1230, реализованы. Отчет о выполнении Программы размещен на официальном сайте ОМСУ <http://www.vladimir-city.ru/municipal/documents/summaries/856428/>.

В целях соблюдения требований, установленных постановлением Губернатора области от 01.07.2011 № 662, по результатам рассмотрения отчетов «О расходах и численности работников органов местного самоуправления, избирательных комиссий муниципальных образований», а также бухгалтерской отчетности ежемесячно осуществлялся мониторинг расходов на содержание органов местного самоуправления города, информация направлялась главе администрации города.

Для обеспечения контроля за эффективным расходованием бюджетных средств проводился ежемесячный свод и анализ информации о ходе выполнения долгосрочных и ведомственных целевых программ.

Ежеквартально осуществлялся анализ предоставляемых сведений о суммах вынесенных надзорными органами предписаний.

Ежемесячно осуществлялась проверка и анализ отчетности об использовании целевых средств, полученных из областного бюджета.

В целях мониторинга и контроля за поэтапным повышением размера заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, в течение отчетного года проводился анализ информации, предоставляемой главными распорядителями средств о ходе реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной политики».

Составлен и размещен на официальном сайте ОМСУ уточненный реестр расходных обязательств за 2012-2013 годы.

Составлен и направлен в ДФБНП уточненный реестр расходных обязательств по вопросам местного значения муниципального образования город Владимир.

В процессе исполнения бюджета в 2013 году ежемесячно проводился анализ следующей отчетности главных распорядителей бюджетных средств:

- сведений о первоочередных расходах на реализацию собственных полномочий на 2013 год (без расходов за счет субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов по соглашениям);

- справочной таблицы к отчету об исполнении консолидированного бюджета (форма 503387М);

- сведений об отдельных показателях исполнения бюджета (387БУ_Аналитика).

Ежеквартально проводился анализ:

- Сведений о расходах на выплату заработной платы работникам муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений за счет всех источников финансирования;

- Сведений о численности работников муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета города (вакантные ставки);

- Сведений о среднесписочной численности работников бюджетной сферы и муниципальных служащих города за счет всех источников финансирования для средств массовой информации;

- Сведений о расходах на оплату труда органов местного самоуправления и муниципальных бюджетных, автономных, и казенных учреждений (ФОТ_КУ, ФОТ_БАУ).

По результатам анализа в адрес главы администрации города и заместителей главы администрации города направлена информация и предложения по организации исполнения бюджета города (письма от 30.09.2013 № 14-05-01/252, от 11.11.2013 № 14-05-01/296, от 14.11.2013 № 14-05-01/301).

По итогам исполнения бюджета города за 2012 год и задачам по организации и исполнению бюджета в 2013 году проведено совещание с главными распорядителями средств бюджета города.

В целях своевременного исполнения бюджета города составлена сводная бюджетная роспись, доведены до главных распорядителей средств бюджета города бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств. В течение года вносились изменения справками об изменении сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств в сводную бюджетную роспись в количестве 886 штук.

Составлен с участием главных распорядителей средств бюджета города кассовый план на 2014 год в программном комплексе «Бюджет-Смарт». Ежеквартально кассовый план размещался на официальном сайте ОМСУ.

Ежедневно и еженедельно составлялась информация о финансировании главных распорядителей за счет средств бюджета города, проводился анализ использования целевых средств.

Ежемесячно составлялся и представлялся оперативный отчет об исполнении бюджета города для обеспечения контроля за исполнением местных бюджетов.

Еженедельно составлялся оперативный отчет об исполнении бюджета города и представлялся главе администрации.

Ежемесячно проводился мониторинг дебиторской, кредиторской задолженности и остатков средств на лицевых счетах главных распорядителей средств бюджета.

Для взаимодействия с управлением Федерального казначейства составлены реестры участников и не участников бюджетного процесса, справочники по бюджетной классификации.

В рамках реализации тактической задачи 1.3 «Создание условий для повышения качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств» финансовым управлением проведен мониторинг качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств (далее – мониторинг), за 2012 год, ежеквартальный в 2013 году и в части документов, используемых при составлении проекта бюджета города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

По итогам мониторинга направлялась аналитическая записка главе администрации города Владимира и информация размещалась на сайте ОМСУ.

Мониторинг проводился в соответствии с постановлением администрации города Владимира от 14.02.2012 № 560 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета города и признании утратившим силу постановления главы города Владимира от 12.04.2010 № 1126», в течение года в которое вносились изменения от 28.06.2013 № 2296, от 29.07.2013 № 2728, от 05.11.2013 № 3949 и приказом начальника финансового управления от 16...04.2012 № 62 «О мерах по реализации постановления администрации города Владимира от 14.02.2012 № 560» с изменениями от 28.06.2013 № 80, от 31.07.2013 № 96, от 11.11.2013 № 159.

По результатам проведения мониторинга за 2012 год в соответствии с постановлением администрации города Владимира от 19.04.2012 № 1789 «О порядке распределения части бюджета принимаемых обязательств при формировании проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период в зависимости от результатов годового мониторинга качества управления финансами, осуществляемого

главными распорядителями средств бюджета города, и признании утратившими силу постановления главы города Владимира от 09.09.2010 № 3194» между тремя главными распорядителями, получившими наибольшие оценки, при формировании проекта бюджета города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов распределены средства в размере 10 млн руб. на укрепление материально-технической базы подведомственных получателей бюджетных средств управления образования, управления по физической культуре и спорту и управления по делам молодежи.

Конечным результатом цели 2 «Поддержание финансовой стабильности как основы для устойчивого социально-экономического развития города Владимира» в 2013 году стало исполнение доходной части бюджета города Владимира, исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение функционирования муниципальных учреждений города и отсутствие по ним просроченной кредиторской задолженности.

Проведение взвешенной и предсказуемой бюджетной политики (задача 2.1) подразумевает формирование среднесрочных бюджетов и улучшение качества прогнозирования. Бюджет города на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов утвержден на трехлетний период.

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2013 году возросли по сравнению с фактическим поступлением 2012 года на 5,4% или 192 млн руб.

Основные усилия по увеличению доходов бюджета города были сосредоточены на работе с администраторами доходов, а также с налогоплательщиками, имеющими задолженность в бюджет города.

В целях улучшения налогового администрирования все доходные источники решением Совета народных депутатов города Владимира о бюджете города на 2013 год закреплены за конкретными администраторами доходов.

Постановлением администрации города Владимира от 29.01.2013 № 279 «О мерах по реализации решения Совета народных депутатов города Владимира от 26.12.2012 № 307 «О бюджете города на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» каждому администратору утвержден план по мобилизации доходов в бюджет города.

В течение 2013 года проведено 9 заседаний комиссии по мобилизации доходов в бюджет города. На заседания приглашено 426 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, допустивших недоимку по земельному налогу и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности по установленным срокам уплаты. Из общего числа приглашённых 107 –представили платежные документы о погашении задолженности до заседания комиссии, на общую сумму 4,2 млн руб.

Проведено 2 заседания городской межведомственной комиссии по работе с работодателями, выплачивающими заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и использующими «конвертные» зарплатные схемы. На заседание комиссии приглашено 62 работодателя, выплачивающие заработную плату ниже средней по соответствующей отрасли.

Организована работа телефона «горячая линия», по которому граждане города сообщают сведения о недобросовестных работодателях, выплачивающих заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и ниже средней по соответствующей отрасли, а также использующих «конвертные» зарплатные схемы. Поступило 10

обращений. Полученная информация направлена в налоговые органы и в государственную инспекцию труда по Владимирской области.

Работники финансового управления принимали участие:

- в заседаниях комиссий по работе с работодателями, выплачивающими заработную плату работникам ниже прожиточного минимума и использующими «конвертные» зарплатные схемы, созданных при налоговых инспекциях города Владимира;

- в заседании городской межведомственной комиссии по работе с владельцами вновь возведенных (реконструированных) строений, помещений и сооружений, уклоняющимися от регистрации принадлежащего им недвижимого имущества.

Проведено заседание бюджетной комиссии по вопросу пересмотра мобилизационных заданий городской и районных административных комиссий в сторону увеличения, без изменения параметров бюджета, за счет снижения годовых плановых назначений по доходам от применения патентной системы налогообложения.

Подготовлены проекты решений Совета народных депутатов:

- от 27.02.2013 № 20 «О внесении дополнений в приложение к решению Совета народных депутатов города Владимира от 20.10.2010 № 191 «О «Положении о земельном налоге на территории муниципального образования города Владимир»;

- от 27.11.2013 № 239 "О внесении изменения в Положение о налоге на имущество физических лиц".

Проведен анализ эффективности предоставления налоговых льгот по местным налогам за 2012 год. Материалы размещены на официальном сайте администрации города Владимира.

По данным УФНС России по Владимирской области («Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» форма 5 – МН) выпадающие доходы бюджета города в 2012 году составили 141 410 тыс.руб., из них по:

- федеральному законодательству – 137 618 тыс.руб.;
- нормативным правовым актам города Владимира – 3 792 тыс.руб.

По федеральному законодательству выпадающие доходы составили по:

- земельному налогу – 84 598 тыс.руб.;
- налогу на имущество физических лиц – 53 020 тыс.руб.

По нормативным правовым актам города Владимира (решение Совета народных депутатов города Владимира от 20.10.2010 № 191) выпадающие доходы составили 3 792 тыс.руб. по земельному налогу.

Гражданам, допустившим недоимку по земельному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц, через КТОСы направлено 690 именных обращений о погашении допущенной задолженности.

В целях мобилизации имущественных налогов, в течение года размещено 1417 объявлений–обращений к налогоплательщикам:

- в салонах общественного авто- и электротранспорта, на досках объявлений в проходных крупных промышленных предприятий и организаций, учреждениях образования, местах массового нахождения людей (торговые центры, рынки, спортивные сооружения), рекламных щитах и тумбах;

- на досках объявлений в жилых домах, ГСК, ТСЖ, ЖСК, автостоянках.

В течение 2013 года представлялась информация для размещения на официальном сайте администрации города и в средствах массовой информации о сроках уплаты налоговых платежей и о необходимости их уплаты в полном объеме в установленные законодательством сроки (11 объявлений).

В рамках стратегической цели 3 «Оптимизация управления муниципальным долгом» выполнены запланированные показатели по объему муниципального внутреннего долга города Владимира, который составил 13,8% от объема доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений из областного бюджета (**задача 3.1 Соблюдение экономически обоснованного объема муниципального внутреннего долга города Владимира**).

В рамках реализации Программы по повышению эффективности бюджетных расходов муниципального образования город Владимир на период до 2013 года, утвержденной постановлением администрации города Владимира от 30.06.2011 № 1230, осуществляется реализация Плана мероприятий по управлению муниципальным долгом города Владимира.

Реализация задач, утвержденных в Планах мероприятий финансового управления, отражена в приложении № 1 к Докладу.

В течение 2013 года привлечены кредитные ресурсы в объеме 380 млн руб., погашено 230 млн руб. По состоянию на 01.01.2014 муниципальный долг увеличился с 370 млн руб. на начало года до 520 млн руб. на конец года.

В отчетном периоде из областного бюджета привлечен бюджетный кредит в сумме 50 млн руб. на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального образования город Владимир с направлением на строительство, реконструкцию, ремонт и обустройство дорожной сети, капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, находящихся в муниципальной собственности. Использование бюджетного кредита в качестве источника финансирования дефицита бюджета города ввиду более низкой стоимости заемных средств, а также с точки зрения рациональной долговой нагрузки на местный бюджет, наиболее предпочтительно для муниципального образования.

В целях обеспечения дефицита бюджета города реальными источниками финансирования, в 2013 году на основе конкурсного отбора заключены муниципальные контракты и соглашения об открытии невозобновляемых кредитных линий на покрытие дефицита бюджета города в общем объеме 400 млн руб. с филиалом Банка ВТБ в г.Владимире и Владимирским отделением № 8611 Сбербанка России.

Кредитные ресурсы по вышеуказанным контрактам и соглашениям заключены на трехлетний период на условиях свободного режима выборки и с правом досрочного погашения, что позволяет муниципальному образованию максимально эффективно использовать имеющиеся инструменты долговой политики.

Основной целью управления муниципальным долгом является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга и сохранения объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков.

Так, в течение года велась активная работа по снижению муниципального долга. Расходы бюджета города на погашение основного долга составили 230 млн руб.

Для сокращения стоимости обслуживания муниципального долга в течение года исполнение долговых обязательств осуществлялось с опережением установленного графика:

– досрочно погашен основной долг по договору об открытии невозобновляемой кредитной линии с Владимирским отделением № 8611 Сбербанка России в сумме 120 млн руб.;

– произведено частичное досрочное погашение по договору об открытии невозобновляемой кредитной линии с Владимирским отделением № 8611 Сбербанка России в сумме 50 млн руб. и кредитному соглашению с Филиалом Банка ВТБ в г.Владимире в размере 60 млн руб.

Решением Совета народных депутатов города Владимира от 26.12.2012 № 307 «О бюджете города на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2014 установлен в размере 591,6 млн руб. Фактический объем муниципального внутреннего долга города Владимира на 01.01.2014 составил 520 млн руб. или 87,9 % от утвержденного верхнего предела.

Долговая нагрузка города Владимира соответствует основным параметрам бюджетной системы, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики. Ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены.

Сокращение стоимости обслуживания и совершенствование механизмов управления муниципальным долгом (задача 3.2) являются ключевыми задачами в области долговой политики города.

Расходы на обслуживание муниципального долга составили 22,4 млн руб. или 52,7 % первоначального объёма годовых плановых назначений, что позволило в ходе исполнения бюджета города направить дополнительно более 20 млн руб. на социально-значимые нужды города.

Расходы на оплату процентов по действующим долговым обязательствам в отчетном периоде составили 0,5% объема расходов бюджета города без учета субвенций из областного бюджета.

В 2013 году финансовым управлением в части долговой политики разработаны постановления администрации города Владимира от 26.04.2013 № 1465 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление муниципальной гарантии» и от 26.07.2013 № 2688 «Об утверждении положения о порядке ведения муниципальной долговой книги муниципального образования город Владимир и признании утратившими силу распоряжения главы города Владимира от 12.03.2008 № 149-р и распоряжения администрации города Владимира от 28.06.2013 № 401-р».

В достижение стратегической цели 4 «Обеспечение надежности и прозрачности бюджета города» на официальном сайте органов местного самоуправления города Владимира в 2013 году размещено более 262 информационных материалов (проекты правовых актов, принятые правовые акты, отчеты, результаты проверок и т.п.) (**задача 4.1 Повышение качества и доступности информации о бюджете города**).

Задача 4.2 Обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства.

В соответствии с планом экономической и контрольной работы на 2013 год отделами финансового управления проведены 27 проверок, в том числе по целевому расходованию бюджетных средств, обоснованности заявленных средств, выполнению бюджетного законодательства. В том числе:

– планирования и перечисления в бюджет города доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальными унитарными предприятиями города Владимира, а также доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городу Владимиру, за 2011 год, 2012 год и I полугодие 2013 г. в управлении муниципальным имуществом г.Владимира. Нарушений в планировании перечислении денежных средств в бюджет города не выявлено;

– взаимодействия с владельцами вновь возведенных строений, уклоняющимися от регистрации принадлежащего им имущества, в управлении архитектуры, строительства и земельных ресурсов г.Владимира. В ходе проверки установлено, что необходимая работа по данному вопросу проводится.

По итогам контрольных мероприятий в адрес учреждений, главных распорядителей средств бюджета города и курирующих заместителей главы администрации города Владимира направлены предложения по устранению нарушений и осуществляется контроль за их исполнением.

Согласно плану работы контрольно-ревизионного отдела финансового управления, а также по поручениям должностных лиц администрации города и правоохранительных органов, специалистами отдела в 2013 году проведены 7 ревизий и проверок по использованию средств бюджета города, средств государственных внебюджетных фондов, средств других уровней бюджета, средств муниципального унитарного предприятия, а также имущества и материальных ценностей, находящихся в муниципальной собственности.

В результате контрольных мероприятий установлено финансовых нарушений на общую сумму 2 991,8 тыс.руб.

В 2013 году устранено финансовых нарушений на общую сумму 1 305,5 тыс.руб., дополнительно поступило доходов в бюджет города на сумму 36,4 тыс.руб. Контроль устранения нарушений осуществляется в течение срока исковой давности - 3 года, а при необходимости - более длительный период.

В 2013 году по результатам контрольных мероприятий, проведенных специалистами отдела в 2013 году и ранее, в судах различной юрисдикции рассматривалось семь судебных дел. По одному из судебных дел специалисты отдела приняли участие в пяти заседаниях. Общая сумма исковых требований по семи судебным делам в денежном эквиваленте составила 2 844,2 тыс.руб., в том числе: к организации, занимающей неправомерно земельный участок под автостоянку, - 1 797,7 тыс.руб., к организациям, выполнившим в учреждении ремонтно-строительные работы, - 530,4 тыс.руб., к руководителю учреждения, причинившему ущерб, - 181,2 тыс.руб., к работнику учреждения, причинившему ущерб, - 179,0 тыс.руб., к организации, не заплатившей пени по договору аренды земельного участка, - 155,9 тыс.руб. Из общей суммы исковых требований в 2013 году удовлетворены иски на сумму 1 813,7 тыс.руб.

Показатель деятельности финансового управления в части доли устранённых нарушений бюджетного законодательства в общей сумме выявленных нарушений при плановом значении показателя <45% фактическое значение составило 43,6%.

В 2013 году финансовое управление приняло участие в рассмотрении 13 судебных дел (в качестве ответчика – 3 дела, остальные - в качестве 3-го лица), по которым состоялось более 60 заседаний судов различных инстанций. Сумма исковых требований по 13 делам составляла более 589 млн руб. Из них 4 иска о взыскании денежных средств из бюджета города Владимира удовлетворены на сумму 315,7 тыс.руб. (по остальным делам иск оставлен без рассмотрения, либо отказано в удовлетворении иска, либо судебное разбирательство отложено на длительный срок). Из указанной суммы по исполнительному листу выплачено 3,4 тыс.руб. в пользу взыскателя - физического лица.

Исковых заявлений о взыскании за счет казны в 2013 году всего было одно (финансовое управление - ответчик) на сумму 107,4 тыс.руб. (в иске к финансовому управлению отказано).

Финансовое управление в качестве ответчика привлекалось в 2013 году по инициативе суда и иных участников процесса по 2 делам, которые рассматривались в арбитражном суде Владимирской области. Общая сумма исков по данным делам составляла более 565,2 млн руб. По указанным искам вынесены определения об оставлении заявлений без рассмотрения и решение в удовлетворении исковых требований соответственно.

Всего исполнительных листов в 2013 году предъявлено 4, из них 3 исполнительных листа от юридических лиц и 1 исполнительный лист направлялся на исполнение от физического лица. Общая сумма, указанная в исполнительных листах, предъявленная к взысканию составляет более 550 тыс.руб. и выплачена в полном объеме.

В адрес финансового управления от прокуратуры города Владимира поступило 10 письменных обращений. По всем поступившим запросам и представлениям проделана соответствующая работа и своевременно направлены ответы в прокуратуру города Владимира.

В течение года в финансовое управление поступило 6 обращений граждан, которые рассмотрены и в установленный срок заявителям направлены мотивированные ответы о результатах рассмотрения.

Сводные показатели для определения результативности деятельности финансового управления приведены в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование сведений	Числовые показатели
1.	Количество разработанных нормативных правовых актов (постановления, распоряжения администрации города)	69

№ п/п	Наименование сведений	Числовые показатели
2.	Количество разработанных правовых актов финансового управления (приказы)	335
3.	Количество входящей корреспонденции	12 939
4.	Количество проведенных организационных мероприятий городского уровня, в том числе переговоры, рабочие совещания; заседания комиссий и рабочих групп; обучающие семинары	17
5.	Количество проведенных хозяйственных операций, подлежащих бухгалтерскому учету	71 452
6.	Количество писем на бланке финансового управления	2 561
7.	Количество подготовленных писем на бланке главы города Владимира и администрации города Владимира	23
8.	Количество подготовленных проектов решений Совета народных депутатов города	8
9.	Количество рассмотренных проектов нормативных правовых актов (постановления, распоряжения администрации города, решений Совета народных депутатов города)	741