

Утвержден
постановлением комиссии
по делам несовершеннолетних и защите их прав
администрации г. Владимира
от «12» марта 2019 г. № 8-О

**Порядок межведомственного взаимодействия
по вопросам выявления, предупреждения и устранения нарушения прав
и законных интересов несовершеннолетних**

1. Общие положения.

1.1 Данный порядок (далее – Порядок) определяет алгоритм межведомственного взаимодействия между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах полномочий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, установленных законодательством РФ, при выявлении случаев или признаков нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних.

1.2. Порядок разработан в соответствии с Конституцией РФ, Семейным кодексом РФ, Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее ФЗ-120), Федеральным законом от 29.12.2012 «Об образовании в РФ», Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в РФ», Федеральным законом от 21.06.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», с постановлением Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении примерного Положения о КДН и ЗП», областным законом от 02.10.2017 № 80-ОЗ «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав во Владимирской области», постановлением Губернатора области от 27.01.2006 № 51 «Об утверждении положения о едином банке данных о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семьях».

1.3. В осуществлении Порядка принимают участие следующие органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних г. Владимира:

- комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города;
- ГКУ «Управление социальной защиты населения по городу Владимиру»;
- департамент здравоохранения администрации области и подведомственные ему учреждения здравоохранения, расположенные на территории г. Владимира;

- управление образования администрации города и подведомственные ему образовательные организации;
- управление по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города и подведомственные ему организации;
- департамент образования администрации Владимирской области и подведомственные ему образовательные организации, расположенные на территории г. Владимира;
- ГКУ «Центр занятости населения города Владимира»;
- УМВД России по г. Владимиру, ОП № 1, ОП № 3 УМВД России по г. Владимиру;
- ГКУСО ВО «Владимирский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»;
- учреждения УИИ по г. Владимиру.

1.4. Координацию межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляет комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации города.

2. Этапы межведомственного взаимодействия

Основными этапами межведомственного взаимодействия являются:

- 2.1. Выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних;
- 2.2. Принятие решения о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия в рамках проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) в соответствии со 120-ФЗ;
- 2.3. Анализ причин выявленных фактов нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, разработка и утверждение межведомственного плана (программы) мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и (или) их родителям (законным представителям);
- 2.4. Реализация межведомственного плана (программы);
- 2.5. Принятие решения о прекращении проведения мероприятий межведомственного плана (программы).

3. Порядок выявления фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних

3.1. Выявление фактов (признаков) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних осуществляется органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по информации, полученной от физических и (или) юридических лиц, из средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационной-телекоммуникационной сети «Интернет», в ходе:

- исполнения основной деятельности;

- проведения межведомственных мероприятий (рейдов) по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства.

3.2. Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выявившие факты (признаки) нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних:

А) в пределах своей компетенции незамедлительно принимают меры по обеспечению соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних, защите их от всех форм дискриминации, физического или психического насилия, грубого или жестокого обращения и т.п.;

Б) в соответствии с п.2 ст. 9 120-ФЗ незамедлительно информируют о выявленных фактах соответствующие органы;

В) направляют информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в порядке, определенном данным Порядком.

3.3. Признаки, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов детей, и требующие организации межведомственного взаимодействия:

А) злоупотребление родителями (законными представителями) несовершеннолетних спиртными напитками, употребление ими наркотических или психотропных веществ;

Б) вовлечение детей в противоправные или антиобщественные действия (попрошайничество, бродяжничество и т.д.);

В) наличие признаков жестокого обращения родителей (законных представителей) с детьми (физическое или психическое насилие, покушение на половую неприкосновенность);

Г) пренебрежительное, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатация детей;

Д) отсутствие ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья (такие как непредоставление малолетнему воды, питания, крова, неосуществление ухода за грудным ребенком либо заведомое оставление ребенка в опасном для жизни или здоровья состоянии, лишенного возможности принять меры к самосохранению в связи с малолетним возрастом)

Е) полная или частичная утрата родителями (законными представителями) контроля за поведением детей, иные действия или бездействие, приводящие к нанесению вреда физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию;

Ж) неоказание медицинской помощи детям;

И) иные обстоятельства, нарушающие реализацию прав и законных интересов несовершеннолетних.

3.4. Информация о выявлении фактов (признаков) нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, для устранения которых требуется организация межведомственного взаимодействия, незамедлительно передаются любыми сотрудниками органов и учреждений, указанных в п.1.3. Порядка, руководству органа и учреждения.

3.5. Руководитель или ответственное должностное лицо органа или учреждения, в котором выявился факт нарушения прав и законных интересов

несовершеннолетних, в течение суток передают официальную письменную информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав города Владимира.

3.6. Ответственные секретарь комиссии регистрирует поступившую информацию в установленном порядке.

3.7. По поручению председателя (заместителя председателя) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в течение 3 суток организуется проверка поступившей информации с последующим рассмотрением ее итогов на заседании комиссии и назначении по мере необходимости мер профилактического характера;

3.8. При выявлении органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних случаев нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, свидетельствующих об угрозе жизни и здоровью ребенка, принятие экстренных мер по обеспечению безопасности осуществляется в соответствии с действующим законодательством и пунктом 8 соответствующего Порядка.

4. Принятие решения о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям)

4.1. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на очередном либо на внеочередном заседании в соответствии с п. 3.7. Порядка на основании представленных документов:

А) выносит решение в форме постановления о наличии или отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению профилактических мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетнему и его семье;

Б) при наличии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их семьям в течение 3 рабочих дней направляет постановление в орган или учреждение системы профилактики с учетом его компетенции и исходя из характера нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних;

В) при отсутствии необходимости межведомственного взаимодействия по организации и проведению мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их семьям в течение 3 рабочих дней направляет постановление в орган или учреждение системы профилактики, представивший информацию, для принятия соответствующих мер в рамках компетенции, если факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних не подтвердились.

5. Анализ причин возникновения случаев нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, разработка и утверждение

межведомственного плана (программы) организации и проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям)

5.1. Орган или учреждение системы профилактики, указанный в подпункте «б» п.4.1., в течение не более 7 рабочих дней со дня получения постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав организует исполнение постановления:

А) осуществляет сбор необходимой информации о несовершеннолетнем, его семье и совместно проживающих родственниках;

Б) анализирует возможности родителей (законных представителей) по защите прав и законных интересов ребенка;

В) совместно с другими органами или учреждениями системы профилактики и по возможности с участием родителей (законных представителей) осуществляет подготовку проекта межведомственного плана (программы) и направляет его в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

5.2. Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав на ближайшем заседании (в случае необходимости на внеочередном заседании) утверждает межведомственный план. Определяет сроки отчетности по реализации утвержденного межведомственного плана. План направляется в органы и учреждения системы профилактики для реализации намеченных мероприятий.

5.3. Межведомственный план, утвержденный постановлением комиссии, в течение 3 рабочих дней направляется в орган, составивший данный план, для организации исполнения и контроля.

5.4. Орган, ответственный за реализацию межведомственного плана (программы) совместно с другими участниками программы в пределах полномочий проводит мониторинг динамики изменений условий жизни ребенка (детей).

5.5. Отчет по реализации межведомственного плана (программы) предоставляется в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав по запросу.

6. Исполнение межведомственного плана (программы) организации и проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям) и контроль за его реализацией

6.1. Руководители органов и учреждений системы профилактики организуют исполнение межведомственного плана в пределах компетенции.

6.2. Ответственный специалист органа или учреждения системы профилактики, указанного в пункте 5.1. данного Порядка, в целях осуществления координации исполнения мероприятий:

А) осуществляет сбор и анализ информации от иных органов и учреждений системы профилактики, участвующих в исполнении межведомственного плана, по его реализации;

Б) взаимодействует с родителями (законными представителями) несовершеннолетнего;

В) совместно с органами и учреждениями системы профилактики в пределах их полномочий проводит мониторинг динамики изменений условий жизни несовершеннолетнего.

7. Прекращение проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям)

7.1. По результатам мониторинга динамики изменений условий жизни ребенка (детей), эффективности оказания помощи семье и детям комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав:

7.1.1. Рассматривает результаты деятельности органов и учреждений системы профилактики по оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям).

7.1.2. Принимает одно из решений в форме постановления:

А) о продолжении проведения мероприятий по утвержденному межведомственному плану;

Б) об актуализации межведомственного плана и продолжения работы по нему;

В) о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям).

7.2. Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусматривающее решение о прекращении проведения мероприятий по оказанию помощи несовершеннолетним и их родителям (законным представителям), принимается в связи:

А) с улучшением ситуации в семье и устранением причин и условий, способствовавших сложившейся ситуации;

Б) с достижением ребенком (детьми) 18-летнего возраста;

В) с лишением родительских прав;

Г) с изменением места жительства;

Д) со смертью родителей (законных представителей) либо ребенка (детей);

Е) с наличием других мотивированных оснований по решению КДН и ЗП или с наступлением других обстоятельств, предусмотренных законодательством РФ.

В случае смены места жительства семьи, с которой проводятся профилактические мероприятия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав выносит постановление о прекращении работы по данному обстоятельству и в течение 3 рабочих дней направляет информацию в КДН и ЗП по месту дальнейшего жительства семьи.

7.3. Постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, предусматривающее прекращение проведения профилактических мероприятий с семьей, направляется в течение 3 рабочих дней в органы и учреждения системы профилактики, принимающие участие в выполнении межведомственного плана.

8. Принятие экстренных мер по обеспечению безопасности ребенка

8.1. Отдел опеки и попечительства управления образования администрации г. Владимира в ходе исполнения своей деятельности, а также при получении от иных органов и учреждений системы профилактики или граждан информации о ребенке (детях), находящемся в обстановке. Представляющей угрозу жизни или здоровью, свидетельствующей о реальной возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения вреда физическому или психическому здоровью вследствие поведения (действий или бездействия) родителей (или одного из них) (законных представителей), отсутствия ухода за ребенком, отвечающего физиологическим потребностям ребенка в соответствии с его возрастом и состоянием здоровья проводит следующие мероприятия:

1) осуществляет выезд по месту жительства (нахождения) ребенка (детей);

2) проводит обследование условий жизни несовершеннолетнего и его семьи в целях выявления обстоятельств, свидетельствующих о создании родителями (законными представителями) своими действиями или бездействиями условий, представляющих угрозу жизни и здоровью ребенка, и составляет акт обследования по форме, утвержденной Минобрнауки РФ;

3) при выявлении обстоятельств, свидетельствующих о непосредственной угрозе жизни и здоровью ребенка, незамедлительно:

А) осуществляет подготовку акта об отобрании ребенка (детей);

Б) принимает меры к отобранию ребенка (детей) у родителей (законных представителей), в случае необходимости вызывает сотрудников органов внутренних дел для обеспечения оперативного доступа в помещение, где находится ребенок (дети). При необходимости оказания медицинской помощи обращается в медицинскую организацию;

В) письменно уведомляет прокурора об отобрании ребенка (детей);

Г) обеспечивает передачу детей:

- родителям (одному из них) в случае отобрания ребенка у одного из родителей или других лиц, на попечении которых он находился;

- в случае невозможности передачи ребенка одному из родителей организует временное устройство его в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию;

- в случае отобрания ребенка у единственного родителя или обоих родителей организует устройство его на воспитание в семью граждан РФ (под опеку (попечительство), в приемную семью или в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно помещает ребенка под надзор в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до окончательного решения вопроса с жизнеустройством.

Братья и сестры в случае отобрания передаются в одну семью или помещаются в одну организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением тех случаев, когда это противоречит их интересам.

Д) в течение семи дней после вынесения акта об отобрании ребенка обращается в суд с иском о лишении (ограничении) родителей родительских прав;

Е) при выявлении нарушений прав и законных интересов ребенка, не связанных с непосредственной угрозой его жизни и здоровью, направляет информацию о выявленных фактах своему руководителю.

8.2. Органы внутренних дел в ходе исполнения своей деятельности в случае выявления безнадзорного и беспризорного ребенка, в том числе оставшегося без попечения родителей (законных представителей), заблудившегося, подкинутого, самовольно ушедшего из семьи, из организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или другого детского учреждения; не имеющего места жительства (пребывания), средств к существованию; проживающего в семье, находящейся в социально-опасном положении, и (или) находящегося в социально-опасном положении, проводит следующие мероприятия:

1) принимает меры по установлению личности безнадзорного и беспризорного ребенка, а также личности их родителей (законных представителей);

2) обеспечивает передачу ребенка родителям (законным представителям);

3) при невозможности передачи ребенка родителям (законным представителям) доставляет ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию и в случае необходимости вызывает сотрудников органов здравоохранения.

Доставление осуществляется в соответствии с порядком, установленном МВД Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Доставление и временное устройство братьев и сестер обеспечивается в одно специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию, за исключением случаев, когда это противоречит их интересам.

4) незамедлительно информирует о доставлении безнадзорного или беспризорного ребенка орган социальной защиты населения и отдел опеки и попечительства управления образования администрации г. Владимира.

5) в течение 3 рабочих дней со дня доставления безнадзорного и беспризорного ребенка в специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, медицинскую организацию, направляет информацию в КДН и ЗП администрации г. Владимира о принятых мерах по защите прав и обеспечению безопасности ребенка.

б) ребенок, доставленный органом внутренних дел специализированное учреждение для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в медицинскую организацию, могут быть переданы родителям (законным представителям) в случае отсутствия препятствий возвращения его данным лицам.

Основанием для отказа передачи ребенка родителям (законным представителям) могут являться результаты проведения органом социальной защиты населения и отделом опеки и попечительства обследования проживания ребенка с родителями (законными представителями) и основанный на них вывод о наличии условий, представляющий угрозу жизни, здоровью, нормальному воспитанию и развитию ребенка.